



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Број: 001270919 2024 10520 003 000 012 001
Датум: 9. април 2024. године
Кнеза Милоша 20
Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 1090

ПРИМЉЕНО: **11.04.2024**

Орган	Орг.јед.	Број	Прилог	Време
680	02	110-00-83		

24

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

БЕОГРАД
Влајковићева 10

У прилогу вам достављамо Предлог Уредбе о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, као и Извештај о спроведеној анализи ефеката Предлога уредбе о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, Изјава о усклађености са стратешким документом Владе и информација о спроведеним консултацијама у току израде/нацрта прописа.

Молимо вас да нам ваше мишљење доставите у најкраћем року.

**П.О. МИНИСТРА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

Гаша Стевановић

ПРЕДЛОГ

На основу члана 2. став 2. Закона о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05) и) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ О ИЗДАВАЊУ ДОПЛАТНЕ ПОШТАНСКЕ МАРКЕ „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”

Члан 1.

На поштанске пошиљке у унутрашњем поштанском саобраћају, осим на пошиљке новина и часописа, плаћа се доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” од 8. до 15. маја 2024. године.

Марка из става 1. овог члана издаје се у тиражу од 750.000 комада, у апоену у висини од 10 динара.

Члан 2.

Средства од продате доплатне поштанске марке из члана 1. ове уредбе, Јавно Предузеће „Пошта Србије”, Београд уплаћује дневно на рачун прописан за уплату средстава остварених продајом доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”.

Средства из става 1. овог члана намењују се Црвеном крсту Србије, Београд, Симица 19, а користиће се према програму који доноси корисник тих средстава, на који сагласност даје Влада.

Члан 3.

Начин издавања доплатне поштанске марке регулише се уговором између корисника доплатне поштанске марке и предузећа које обавља послове продаје доплатне поштанске марке у складу са законом.

Члан 4.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:
У Београду, 2024. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 2. став 2. Закона о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).

Чланом 2. став 2. Закона о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05), прописано је да ближу намену, корисника, начин издавања, тираж, висину апоена и временски период издавања доплатне марке утврђује Влада.

Чланом 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон), прописано је да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

Одредбом члана 17. став 1. Закона о Влади, прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа.

Полазећи од чињенице да се ради о текућим пословима, у смислу члана 17. став 1. Закона о Влади које би вршила свака Влада независно од програма и политичких начела, предлаже се да Влада размотри и усвоји предметну уредбу.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Министарство здравља покренуло је иницијативу, на предлог Црвеног крста Србије, да се у 2024. години издаје доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, у циљу обезбеђења средстава за реализацију акције од ширег друштвеног значаја, односно за реализацију Програма: „Ефикасан одговор на несреће – јачање капацитета Црвеног крста и локалне заједнице за деловање у несрећама - 2024. година”.

Законом о Црвеном крсту Србије („Службени гласник РС”, број 107/05) уређено је да је Црвени крст Србије хуманитарна, независна, непрофитна добровољна организација која врши јавна овлашћења утврђена законом и обавља друге послове од јавног интереса у складу са одговарајућим прописима и при њиховом вршењу има положај организације која помаже надлежним државним органима у хуманитарној области.

Црвени крст Србије спроводи програме и активности који произилазе из задатака Међународног покрета, тј. развија солидарност међу људима и организује различите видове међусобне помоћи грађана, заступа Основне принципе Међународног покрета,

доноси план за деловање у несрећама, спроводи програме помоћи деци, хендикепираним, старим и немоћним лицима, спроводи акције заштите животне околине и др.

Законом о Црвеном крсту Србије утврђено је да Црвени крст Србије сваке године у периоду од 8. до 15. маја, обележава посебну манифестацију „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, када се у корист ове организације обавезно наплаћује, поред прописаних износа на цене карата за различите намене, и износ на сваку поштанску пошиљку у унутрашњем поштанском саобраћају (осим на пошиљке новина и часописа). У том смислу, Министарство здравља је доставило иницијативу да се у 2024. години издаје доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” у поменутом периоду, и да се средства прикупљена од продаје наведене доплатне поштанске марке користе за финансирање делатности Црвеног крста Србије за реализацију Програма: „Ефикасан одговор на несреће – јачање капацитета Црвеног крста и локалне заједнице за деловање у несрећама - 2024. година”, који је усвојио Управни одбор Црвеног крста Србије на седници од 13. јануара 2024. године.

Министарство финансија је у континуитету од 2016. до 2019. године припремало Уредбу о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” од чије продаје, у периоду од 8. до 15. маја, су се обезбеђивала средства за реализацију достављених Програма.

У условима ванредног стања у Републици Србији које је проглашено 15. марта 2020. године због пандемије корона вируса (COVID-19) и које је трајало до 7. маја 2020. године, није било могуће предузимање неопходних радњи ради реализовања ове марке у поменутом периоду. Из поменутих разлога Министарство финансија је припремило Уредбу о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” за период од 29. јуна до 5. јула 2020. године као и у периоду од 9. до 16. августа 2021. године.

Главни циљ Програма: „Ефикасан одговор на несреће – јачање капацитета Црвеног крста и локалне заједнице за деловање у несрећама - 2024. година” је одговор на потребе најугроженијег становништва погођеног несрећом или ванредном ситуацијом обезбеђивањем минимума неопходних артикала помоћи. Пружањем помоћи становништву погођеног несрећом или ванредном ситуацијом у прошлости Црвени крст Србије је, на основу најчешћих врста несрећа (поплаве, клизишта, земљотреси, екстремни метеоролошки услови), утврдио најхитније потребе у врстама и количинама артикала помоћи. Благовремена дистрибуција утврђених артикала помоћи доприноси ефикасном збрињавању најугроженијег становништва.

Програм има за циљ обучавање структура Црвеног крста Србије и локалне заједнице за одговор на несреће и пружање помоћи најугроженијем становништву погођеног несрећом или ванредном ситуацијом, као и пружања неопходне подршке службама и деловима интегрисаног система заштите и спасавања у Републици Србији.

Црвени крст Србије у протеклих неколико година развио је капацитете за хитан одговор на несреће до одређеног степена оперативности. С обзиром на чињеницу, да су се међународни донатори повукли са територије Србије, Црвени крст Србије у наредном периоду требало би да обезбеди неопходне артикле помоћи најугроженијем становништву погођеног несрећом или ванредном ситуацијом и подршке службама и деловима интегрисаног система заштите и спасавања у Републици Србији.

На основу искустава у хитном одговору на несреће у протеклим годинама, Црвени крст Србије има потребе да обезбеди артикле за пружање помоћи најугроженијим категоријама лица погођених несрећама, као и да опремањем и обучавањем својих тимова у локалним организацијама и националних тимова пружи неопходну подршку службама, које обављају послове спасавања људских живота, нарочито у случају несреће са великим бројем лица и породица којима је хитно потребно збрињавање.

Предлаже се да се доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” издаје у тиражу од 750.000 комада што би при висини апоена од 10 динара, и реализацијом укупног тиража омогућило остварење бруто прихода од 7.500.000 динара.

На Програм коришћења средстава који доноси корисник средстава, сагласност даје Влада.

III. РЕШЕЊА КОЈА СЕ ПРЕДЛАЖУ УРЕДБОМ

У члану 1. ове уредбе предвиђа се да се плаћа доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, у периоду од 8. до 15. маја 2023. године, и то у тиражу од 750.000 комада, у апоену у висини од 20,83% од износа номиналне вредности поштанске марке за писма тежине до 20 грама (која износи 48 динара), односно 10 динара.

У члану 2. ове уредбе предвиђено је да средства од продате доплатне поштанске марке, Јавно Предузеће „Пошта Србије”, Београд, уплаћује дневно на рачун прописан за уплату средстава остварених продајом доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”.

Средства по основу продате доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” намењују се Црвеном крсту Србије, као кориснику средстава.

Остварена средства по основу продате доплатне поштанске марке користиће се према програму који доноси корисник тих средстава, на који сагласност даје Влада.

У члану 3. ове уредбе предвиђено је да се начин издавања доплатне поштанске марке регулише уговором између корисника доплатне поштанске марке и предузећа које обавља послове продаје доплатне поштанске марке у складу са законом.

У члану 4. предвиђено је ступање на снагу ове уредбе.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ УРЕДБЕ У РОКУ КРАЋЕМ ОД ОСАМ ДАНА

Предлаже се да се ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” из разлога што је неопходно да се предузму одговарајуће претходне активности, односно штампање и дистрибуција предметне доплатне поштанске марке, како би се обезбедило да реализација, односно издавања исте отпочне у року предвиђеном овом уредбом.

V. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

Средства за спровођење ове уредбе планирана су Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, бр. 92/23) у оквиру Раздела 27 - Министарство здравља, Глава 27.0 - Министарство здравља, Програм 1803 - Развој квалитета и доступности здравствене заштите, Функција 760 - Здравство неklasификовано на другом месту, Програмска активност 0009 - Јавна овлашћења поверена Црвеном крсту Србије, Економска класификација 481 - Дотације невладиним организацијама, у висини од 7.500.000 динара.

ИНФОРМАЦИЈА О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА У ТОКУ ИЗРАДЕ ПРЕДЛОГА/ НАЦРТА ПРОПИСА

1) Да ли су у току израде предлога/нацрта прописа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама¹ (ако нису спроведене потребно је навести разлог)?

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство финансија било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/08, 33/10, 69/10, 20/11, 037/11, 30/13, 76/14 и 8/2019 – др. уредба), приликом израде Предлога уредбе о издавању доплатне поштанске марке „КРОВ 2024”.

2) У ком временском периоду су спроведене консултације?

/

3) Које методе/технике консултација су коришћене?

/

4) Ко су били учесници консултативног процеса?

/

5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст у предлога/нацрта прописа?

/

6) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација нису уважени и који су разлози за њихово неприхватање?

¹ Представници релевантних организација цивилног друштва, струковних удружења и научно-истраживачких организација, као и представници јавне управе, укључујући и релевантне органе државне управе

ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ

Предлог уредбе о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” припремљен је на основу Закона о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05) који није усклађен са стратешким документом Владе.

ИЗЈАВА
ДА ЛИ ЈЕ ПРЕДЛОГ УРЕДБЕ О ИЗДАВАЊУ ДОПЛАТНЕ ПОШТАНСКЕ
МАРКЕ „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” ПЛАНИРАН ГОДИШЊИМ
ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ

Предлог уредбе о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” планиран је Годишњим планом рада Владе за 2024. годину.

Извештај
о спроведеној анализи ефеката Предлога уредбе о издавању доплатне
поштанске марке „Недеља Црвеног крста”

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности? Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа.

Уредбу о издавању доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста” чијом реализацијом се обезбеђују средства за спровођење Програма Црвеног крста Србије: „Ефикасан одговор на несреће – јачање капацитета Црвеног крста и локалне заједнице за деловање у несрећама - 2024. година” усваја Влада Републике Србије за коју су планирана средства од 7.500.000 динара са циљем обучавања структура Црвеног крста Србије за одговор на несреће и пружање помоћи најугроженијем становништву погођеног несрећом или ванредном ситуацијом, као и пружања неопходне подршке службама и деловима интегрисаног система заштите и спасавања у Републици Србији.

2) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Закон о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05) и Закон о Црвеном крсту Србије („Службени гласник РС”, број 107/05).

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Црвени крст Србије у протеклих неколико година развио је капацитете за хитан одговор на несреће до одређеног степена оперативности. С обзиром на чињеницу, да су се међународни донатори повукли са територије Србије, Црвени крст Србије у наредном периоду треба да обезбеди неопходне артикле помоћи најугроженијем становништву погођеног несрећом или ванредном ситуацијом и подршке службама и деловима интегрисаног система заштите и спасавања у Републици Србији.

На основу искустава у хитном одговору на несреће у протеклим годинама, Црвени крст Србије има потребе да обезбеди артикле за пружање помоћи најугроженијим категоријама лица погођених несрећама, као и да опремањем и обучавањем својих тимова у локалним организацијама и националних тимова пружи неопходну подршку службама, које обављају послове спасавања људских живота, нарочито у случају несреће са великим бројем лица и породица којима је хитно потребно збрињавање.

4) Која промена се предлаже?

Не предлаже се промена већ је у питању континуирана активност која се спроводи сваке године у складу са Законом о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05) и Законом о Црвеном крсту Србије („Службени гласник РС”, број 107/05).

5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Циљна група на које ће директно утицати Уредба су волонтери Црвеног крста и запослени у Црвеном крсту, а индиректно најугроженије становништво погођено несрећом или ванредном ситуацијом и циљ да се изврши благовремена дистрибуција утврђених артикала која ће довести ефикасно збрињавању најугроженијег становништва. Такође, Уредба ће имати утицај и на запослене у ЈП „Пошта Србије”, правне субјекте и физичка лица која ће слати поштанске пошиљке у периоду од 8. до 15. маја 2024. године.

6) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва?

Уредбом се предлаже издавање доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста” чијом продајом ће се обезбедити средства за реализацију Програма Црвеног крста Србије: „Ефикасан одговор на несреће – јачање капацитета Црвеног крста и локалне заједнице за деловање у несрећама - 2024. година”. Максимални, односно бруто износ који се може остварити продајом целокупног тиража доплатне поштанске марке је 7.500.000 динара.

Програм Црвеног крста Србије има за циљ да ојача капацитете Црвеног крста Србије и локалне заједнице у циљу пружања помоћи најугроженијим категоријама лица погођених несрећама.

7) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Информације о ризицима од катастрофа, као и могућностима заштите су доступне свима, а посебно грађанима у високо ризичним областима и категоријама становништва које су нарочито изложене ризику – деци, старим и особама са инвалидитетом.

8) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Управа за трезор располаже подацима о висини средстава која су остварена продајом доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста”, а која уплаћује ЈП „Пошта Србије” на посебан рачун буџета Републике Србије.

У претходној години, за наведене намене усмерена су средства у бруто износима (у РСД), која су приказана у наредној табели:

	2022. година	
	остварени износ	% остварења
максимално могући бруто износ/тираж 750.000 марака, у апоену од 10 дин		
7.500.000	7.500.000	100%

Остварена средства нису одступала од планираних, односно проценат остварења средстава у посматраној години је био 100%.

9) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

Предложени начин прикупљања средстава за програме Црвеног крста прописан је Законом о Црвеном крсту Србије („Службени гласник РС”, број 107/05) и није могуће мењати начин прикупљања средстава без измене тог прописа.

10) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Привредни субјекти и физичка лица ће имати обавезу да у периоду реализације доплатне поштанске марке од 8. до 15. маја 2024. године на поштанске пошиљке у унутрашњем саобраћају у Републици Србији, осим на пошиљке новина и часописа, преко ЈП „Пошта Србије” плаћају доплатну поштанску марку „Недеља Црвеног крста” у висини од 10 динара. Укупан тираж је 750.000 комада, и при продаји целокупног тиража могуће је остварити 7.500.000 динара.

Средстава која се остваре продајом доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста” ЈП „Пошта Србије” уплаћују на посебан рачун буџета код Управе за трезор, која се усмеравају Црвеном крсту Србије преко Министарство здравља.

11) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Привредни субјекти ће имати обавезу да у периоду реализације доплатне поштанске марке у периоду од 8. до 15. маја 2024. године на поштанске пошиљке у унутрашњем саобраћају у Републици Србији, осим на пошиљке новина и часописа, преко ЈП „Пошта Србије” плаћају доплатну поштанску марку „Недеља Црвеног крста” у висини од 10 динара. Укупан тираж је 750.000 комада.

12) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Грађани ће имати обавезу да у периоду реализације доплатне поштанске марке у периоду од 8. до 15. маја 2024. године на поштанске пошиљке у унутрашњем саобраћају у Републици Србији, осим на пошиљке новина и часописа, преко ЈП „Пошта Србије” плаћају доплатну поштанску марку „Недеља Црвеног крста” у висини од 10 динара. Укупан тираж је 750.000 комада.

Грађани ће имати корист тако што ће им бити пружена правовремена и ефикасна помоћ. Црвени крст Србије ће обучавањем својих тимова за обављање задатака евакуације и збрињавања у ванредним ситуацијама, постати ефикаснији у задовољавању хитних хуманитарних потреба најугроженијих категорија погођеног становништва.

13) Да ли се изабраном опцијом уведе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене? Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење

изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Програм Црвеног крста Србије: „Ефикасан одговор на несреће – јачање капацитета Црвеног крста и локалне заједнице за деловање у несрећама - 2024. година”, нема организационих, управљачких или институционалних промена, и нема потребе да се повећавају капацитети или врше неке организационе промене.

14) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) планирана су средства по основу доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста” на разделу буџетског корисника - Министарство здравља, у висини од 7.500.000 динара.

15) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Постоји ризик да се неће прикупити потребна средства.

Приликом израде Предлога уредбе о издавању доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста” нису спроведене консултације у смислу члана 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19).

Напомена: Обрисана су питања за Извештај о спроведеној анализи ефеката Предлога уредбе о издавању доплатне поштанске марке „Недеља Црвеног крста” за које је процењено да нису релевантна за Предлог ове уредбе.